



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Minister VWS

Deadline: N.v.t.

Minister MZS

Staatssecretaris

nota

(ter beslissing)

Plan van aanpak beleidsagenda 2021

Paraaf directeur

Paraaf SG

du acc.
5/6

SG
Financieel-Economische
Zaken
Ontwikkeling Financieel Beleid
en Beheer

Ontworpen door

(10)(2e)

(Senior) Adviseur

(10)(2e) @minvws.nl

Datum
5 juni 2020

Kenmerk
1700552-206515-FEZ

Zaaknummer
206515

Bijlage(n)

1 Aanleiding voor deze nota

Op Prinsjesdag presenteert het kabinet zijn laatste begroting. De beleidsagenda vormt de politieke inleiding van de begroting en geeft de belangrijkste prioriteiten van VWS weer. Gelet op alle focus op en maatregelen rondom de coronacrisis doen we dit jaar een nieuw voorstel voor de hoofdstukindeling van de beleidsagenda.

De boodschap in voorgaande beleidsagenda's was: de wettelijke stelselwijzigingen zijn achter de rug, dit kabinet gaat ervoor zorgen dat de zorg voor mensen merkbaar beter gaat worden. Tegelijkertijd moeten we voorbereid zijn op de uitdagingen die op ons afkomen, zoals de vergrijzing en krapte op de arbeidsmarkt. Daarom is in de vorige beleidsagenda aangekondigd dat het kabinet vóór de zomer van 2020 een Contourennota uitbrengt. De Coronacrisis heeft dit vertraagd maar het belang van de Contourennota juist onderstreept. De planning is er nu op gericht om de Contourennota in het najaar af te ronden.

De hoofdstukken uit voorgaande beleidsagenda's vloeien voort uit de 'strategische beleidsagenda 2018-2021' en hebben (inmiddels) veertien geïnventariseerde onderwerpen¹. Het ligt echter niet voor de hand om binnen de huidige context waar VWS in opereert door te gaan met deze lijst aan onderwerpen. Daarom doen wij een nieuw voorstel. Dit voorstel is besproken in de Bestuursraad. Ondanks verwoede pogingen van onze kant zijn er geen rijksbrede instructies voor de opzet van de beleidsagenda n.a.v. coronacrisis. Mogelijk komen er nog rijksbrede instructies voor de opzet van de beleidsagenda.

¹ De hoofdstukken waren: Inleiding: klaar voor de toekomst?, de beweging naar de Juiste Zorg op de juiste plek, betaalbaarheid, organiseerbaarheid, werken in de zorg, preventie, gezondheidsbescherming, sporten en bewegen, jeugd en gezin, waardig ouder worden, meedoen met een beperking, psychische gezondheid, medische ethiek, viering 75 jaar vrijheid.



2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

- In ons voorstel nemen we afscheid van de kapstok die veel houvast bood voor de vele programma's en akkoorden. Het is namelijk overduidelijk dat de coronacrisis dit jaar de grote 'game changer' is voor de zorg (en het kabinet).
- Gelet op eerder genoemde overwegingen doen wij een nieuw voorstel:
 - We beperken de onderwerpen tot: Corona, Contourennota, de beweging naar Juiste Zorg op de Juiste Plek, Sociaal Domein (inclusief Jeugd), Publieke gezondheid en overig. Deze onderwerpen sluiten aan bij de uitkomsten van de Voorjaarsnota en de context waarin VWS op dit moment in opereert. In het laatste hoofdstuk 'overig' kan veel van de restcategorie opgevangen worden. Ook dit jaar werken we met domeinoverstijgende thema's: arbeidsmarkt, patiëntveiligheid, digitalisering en innovatie (w.o. E-health). Deze onderwerpen komen in alle hoofdstukken van de beleidsagenda voor. Daarnaast blijven we op artikelniveau voldoende aandacht schenken aan alle programma's, akkoorden en relevante dossiers op het gehele VWS-terrein. Met deze keuze wordt de beleidsagenda korter, kernachtig en sluit het beter aan bij de begroting van 2021.
- Terugvaloptie: we houden vast aan de oude kapstok, zie voor de hoofdstukken van vorig jaar de eerste voetnoot op pagina 1.
- Graag horen wij of u instemt met voorliggend voorstel.
- Het plan van aanpak geeft ons richting om tot een eerste schets te komen van de beleidsagenda. U en de Bestuursraad worden net als voorgaande jaren tijdig betrokken bij de inhoud van de beleidsagenda.

SG

Financieel-Economische
Zaken
Ontwikkeling Financieel Beleid
en Beheer

Zaaknummer
206515

3 Samenvatting en conclusies

Corona

Er zijn de afgelopen weken ongekende maatregelen genomen om verspreiding van het coronavirus tegen te gaan. Maar dergelijk zware maatregelen hebben ook veel andere effecten. Op de kwaliteit van leven in brede zin, op de economie, en via andere kanalen dan corona ook op onze gezondheid. Ook zal waardering voor de zorgmedewerkers en de snelheid waarmee ziekenhuizen zich hebben weten te organiseren aandacht krijgen in de beleidsagenda. De efficiënte en flexibele samenwerking binnen de zorg raakt ook de toekomstvisie over de organiseerbaarheid van de zorg. Tot slot zal ook aandacht geschonken worden aan de infectieaanpak.

Contourennota

Het kabinet heeft in de vorige begroting (beleidsagenda) vóór de zomer van 2020 aangekondigd met een Contourennota te komen. De Contourennota bevat een integrale analyse van knelpunten die over de domeinen heen spelen en gaat zo concreet mogelijk met oplossingsrichtingen komen. Het huidige stelsel stelt partijen nu in staat om goede zorg en ondersteuning te bieden. Maar de transitie naar het voorkomen van zorg, het verplaatsen en beter organiseren en het vervangen van zorg lijkt niet vanzelf en niet snel genoeg tot stand te komen. Het is bijvoorbeeld geen gegeven dat de verschillende domeinen samenwerken om de problemen van de toekomst tegemoet te treden. De vraag is wel in hoeverre deze Contourennota een rol moet spelen in de beleidsagenda die op Prinsjesdag wordt gepresenteerd, omdat op dit moment wordt gewerkt naar afronding in het najaar.



De beweging van de Juiste Zorg op de Juiste Plek

De afgesloten hoofdlijnenakkoorden met de medisch-specialistische sector, de geestelijke gezondheidszorg, huisartsen- en multidisciplinaire zorg en wijkverpleegkundigen leveren door middel van volume- en kwaliteitsafspraken tot en met 2022 een belangrijke bijdrage aan het beheersen van de zorguitgaven. Dit gaat telkens hand in hand met nadenken over de Juiste zorg op de juiste plek. Afgezien van de vraag of vanwege corona de ambities en beoogde inhoudelijke en financiële resultaten nog volledig haalbaar zijn, staan de HLA afspraken nog steeds overeind. We zullen in de beleidsagenda daarom wel de ruimte moeten pakken om de behaalde doelstellingen en resultaten in beeld te brengen.

SG
Financieel-Economische
Zaken
Ontwikkeling Financieel Beleid
en Beheer

Zaaknummer
206515

Sociaal Domein

De afgelopen tien jaar is het aantal dak- en thuislozen verdubbeld tot 40.000 (bron: CBS). Deze stijging is onaanvaardbaar en daarom maakt het kabinet fors geld vrij voor deze doelgroep. Ook voor de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling maakt het kabinet extra geld vrij. Daarnaast geeft het kabinet invulling aan de motie-Klaver/Westerveld door extra geld vrij te maken voor de gespecialiseerde expertisecentra Jeugdzorg. Het sociaal domein heeft een grote rol gespeeld in de afgelopen voorjaarsbesluitvorming en kan daarom niet onbenoemd worden gelaten in de beleidsagenda. Desondanks kan beargumenteerd worden dat deze onderwerpen – maar ook de omvang – betrekkelijk klein zijn en misschien zelfs een plek moeten krijgen onder overig.

Publieke gezondheid

Naast het verlenen van zorg zet VWS zich ook in voor een verbetering van onze leefstijl en publieke gezondheid. Samen met zo'n 70 partijen hebben we het Nationaal Preventieakkoord gesloten. Dit zijn onder andere patiëntenorganisaties, zorgaanbieders, zorgverzekeraars, gemeenten, sportverenigingen en sportbonden, bedrijven en maatschappelijke organisaties. Met elkaar hebben we stevige ambities geformuleerd en worden meer dan 200 acties uitgevoerd om roken, problematisch alcoholgebruik en overgewicht terug te dringen. We hebben voor deze drie thema's gekozen, omdat ze van grote invloed zijn op de gezondheid en vitaliteit van mensen en dus op de kwaliteit van leven en van invloed zijn op de levensverwachting.

Overig

Dit betreft een restcategorie met thema's zoals Sportakkoord en leven met een beperking. De ervaring leert dat bij VWS veel losse onderwerpen een plek moeten krijgen in de beleidsagenda. Een categorie overig kan hierbij helpen.

Domeinoverstijgende thema's

Dit jaar wordt het lijstje met overstijgende thema's uitgebreid naar: arbeidsmarkt, patiëntveiligheid, digitalisering en innovatie (zoals E-health). Deze onderwerpen komen in alle hoofdstukken voor.

Zonder mensen in de zorg, staat de zorg stil. Met goed werkgeverschap (ook in navolging van motie-van Kooten), het terugdringen van overbodige administratie en een lagere werkdruk wil VWS de uitstroom stoppen. Daarnaast is er dit voorjaar veel geld vrijgemaakt voor de digitale gegevensuitwisseling in de zorg. Daarom worden de eerder twee overstijgende thema's (patiëntveiligheid en innovatie) met (ten minste) deze twee thema's (arbeidsmarkt en digitalisering) uitgebreid.



Datum	Omschrijving	SG
Eind mei	Eerste opzet van beleidsagenda naar Bestuursraad	Financieel-Economische Zaken
Medio juni	Eerste opzet van beleidsagenda naar Bewindspersonen	Ontwikkeling Financieel Beleid en Beheer
15 juni	Indienen van de eerste complete ontwerpbegroting 2021 conform de in IBOS geaccordeerde stand (=Julibrief)	
14 juli*	Aanleveren concept-beleidsagenda t.b.v. concept-ontwerpbegroting SG-versie	Zaaknummer 206515
10 augustus	Indienen van MR-versie van de ontwerpbegroting inclusief beleidsagenda	
31 augustus	Door Financiën verzenden aan de Raad van State van de concept-miljoenennota en de begrotingswetsvoorstellen	

*Koersdatum van 14 juli voor een eerste conceptversie voor interdepartementale afstemming

- 4 Draagvlak politiek**
N.v.t.
- 5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie**
N.v.t.
- 6 Financiële en personele gevolgen**
N.v.t.
- 7 Juridische aspecten haalbaarheid**
N.v.t.
- 8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)**
VWS, buitendiensten van VWS en het ministerie van Financiën.
- 9 Gevolgen administratieve lasten**
N.v.t.
- 10 Toezeggingen**
N.v.t.
- 11 Fraudetoets**
N.v.t.